

## ESCRITÓRIO DE REPRESENTAÇÕES/MRE EM SP

**Estudo Técnico Preliminar 4/2026****1. Informações Básicas**

Número do processo: 09031.200013/2026-31

**2. Descrição da necessidade**

A presente contratação tem por finalidade atender às necessidades de deslocamento institucional dos colaboradores do Escritório de Representação do Ministério das Relações Exteriores em São Paulo, no desempenho de atividades administrativas, institucionais e protocolares que demandam mobilidade para participação em reuniões, eventos oficiais, visitas técnicas, diligências administrativas e demais compromissos externos relacionados às atribuições do escritório.

Considerando a natureza das atividades desenvolvidas pelo órgão, que frequentemente envolvem articulações institucionais, acompanhamento de agendas oficiais e participação em eventos que contam com a presença de autoridades nacionais e representantes do corpo diplomático, torna-se necessário garantir meios de transporte que permitam o deslocamento dos colaboradores de forma ágil, segura e adequada às demandas institucionais.

Atualmente, o escritório dispõe de estrutura própria para atendimento de parte dessas demandas, contando com três motoristas e dois veículos oficiais em funcionamento. Em grande parte das situações, essa estrutura atende às necessidades institucionais de transporte. Entretanto, em determinados períodos, especialmente quando há múltiplas agendas externas simultâneas envolvendo diferentes colaboradores, a capacidade operacional disponível torna-se insuficiente para atender todas as demandas de deslocamento no mesmo período.

Além disso, o ERESP possui contrato específico para locação de veículo com motorista, podendo ser disponibilizado veículo do tipo van ou sedan, destinado ao atendimento de demandas institucionais específicas. Tal contratação é utilizada, principalmente, quando há necessidade de atendimento ao Ministro de Estado ou a outras autoridades que demandem veículo exclusivo para compromissos oficiais. Trata-se, portanto, de contrato com finalidade distinta, utilizado de forma pontual e sob demanda, não sendo destinado ao atendimento das necessidades rotineiras de deslocamento dos colaboradores do escritório.

Diante desse cenário, verifica-se a necessidade de disponibilização de solução complementar de transporte que permita atender às demandas eventuais de deslocamento institucional que não podem ser absorvidas pela estrutura própria existente ou pelo contrato destinado ao atendimento de autoridades.

Nesse contexto, a contratação de serviço de transporte ou de intermediação e agenciamento de transporte de passageiros sob demanda, mediante aplicativo ou plataforma digital, apresenta-se como alternativa adequada para suprir essas necessidades, uma vez que possibilita a solicitação do transporte conforme a demanda, proporcionando maior flexibilidade operacional e evitando custos fixos relacionados à ampliação da frota institucional.

Adicionalmente, a utilização de plataformas digitais para solicitação de transporte possibilita maior controle administrativo das viagens realizadas, permitindo o registro detalhado das corridas, incluindo data, horário, trajeto, identificação do motorista e valor da viagem, contribuindo para a transparência, rastreabilidade e adequada gestão dos recursos públicos.

Dessa forma, a contratação pretendida visa complementar a estrutura de transporte atualmente disponível no escritório, garantindo maior eficiência, agilidade e economicidade no atendimento das demandas institucionais de deslocamento dos colaboradores, em consonância com os princípios que regem as contratações públicas estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Setor administrativo	Embaixador Nelson Antonio Tabajara de Oliveira

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A solução a ser contratada deverá consistir na prestação de serviço de transporte ou na intermediação e agenciamento de transporte de passageiros sob demanda, mediante utilização de aplicativo ou plataforma digital, possibilitando a solicitação de viagens de forma prática, rápida e segura pelos usuários previamente autorizados pela Administração.

O sistema disponibilizado pela contratada deverá permitir o gerenciamento das solicitações de transporte, incluindo funcionalidades de solicitação de corrida, identificação do motorista e do veículo, estimativa de valor da viagem, acompanhamento em tempo real do trajeto, registro histórico das viagens realizadas e emissão de relatórios gerenciais para fins de controle e fiscalização da execução contratual.

A contratada deverá garantir que os motoristas cadastrados na plataforma atendam aos requisitos legais para o exercício da atividade, possuam habilitação compatível com a categoria exigida, estejam devidamente cadastrados na plataforma e utilizem veículos em boas condições de conservação, segurança e funcionamento, observando as normas de trânsito vigentes.

Os veículos utilizados na prestação do serviço deverão possuir condições adequadas de conforto, segurança e higiene, devendo estar regularmente licenciados, segurados e aptos à circulação, conforme a legislação aplicável. Além disso, deverão atender aos requisitos mínimos estabelecidos pela regulamentação municipal ou estadual referente ao transporte individual privado de passageiros por aplicativos.

A solução contratada deverá permitir o controle administrativo das corridas realizadas, possibilitando o cadastramento de usuários autorizados pelo ERESP, a definição de limites de utilização, a centralização do faturamento e a emissão de relatórios detalhados contendo informações sobre datas, trajetos, valores, usuários e demais dados relevantes para acompanhamento da execução contratual.

Também deverá ser garantida a transparência dos valores cobrados, com base em critérios objetivos e previamente definidos pela plataforma, considerando fatores como distância percorrida, tempo de viagem e dinâmica de oferta e demanda, quando aplicável, possibilitando a verificação e conferência das despesas pela Administração.

Adicionalmente, a solução deverá assegurar disponibilidade adequada do serviço, permitindo atendimento das demandas institucionais em horários diversos, inclusive em situações emergenciais ou fora do horário administrativo, quando necessário para o desempenho das atividades institucionais.

Por fim, a contratação deverá observar os princípios da eficiência, economicidade, transparência e vantajosidade para a Administração Pública, em conformidade com as diretrizes estabelecidas na **Lei nº 14.133/2021**, garantindo a adequada execução do objeto e o atendimento das necessidades institucionais do ERESP.

### 5. Levantamento de Mercado

Para atendimento da necessidade de deslocamento institucional dos colaboradores, foi realizado levantamento das soluções disponíveis no mercado capazes de atender às demandas de transporte do escritório.

Entre as alternativas existentes, foram consideradas: a ampliação da frota própria do órgão, a contratação de locação de veículos com motorista em regime contínuo, a utilização de serviços de táxi e a contratação de serviços de transporte de passageiros sob demanda, mediante plataformas digitais ou aplicativos de intermediação de transporte.

A ampliação da frota própria exigiria a aquisição de novos veículos e a disponibilização ou contratação adicional de motoristas, o que acarretaria aumento significativo de custos fixos relacionados à manutenção da frota, combustível, seguros, depreciação dos veículos e encargos administrativos, além da possibilidade de ociosidade em períodos de menor demanda.

Também foi considerada a contratação de locação de veículos com motorista em regime contínuo. Contudo, tal solução tende a gerar custos fixos permanentes, independentemente da efetiva utilização do serviço, o que pode comprometer a economicidade da contratação, tendo em vista que as demandas adicionais de transporte do escritório ocorrem de forma eventual e variável.

Outra alternativa analisada foi a utilização de serviços de táxi, os quais apresentam ampla disponibilidade no mercado e tradicionalmente são utilizados para deslocamento urbano de passageiros. Inclusive, para fins de estimativa de preços, foram realizadas cotações com empresas prestadoras desse tipo de serviço, juntamente com empresas que operam plataformas de intermediação de transporte.

No levantamento de preços realizado junto ao mercado, foram obtidas propostas comerciais de fornecedores que prestam serviços de transporte ou intermediação de transporte de passageiros, incluindo empresas que atuam por meio de plataformas digitais e cooperativas de táxi.

Entre as propostas obtidas, destaca-se a apresentada pela empresa Serviços de Atendimento e Aplicativo Prime Save EIRELI, que ofertou o valor de R\$ 6,50 (seis reais e cinquenta centavos) por quilômetro rodado, conforme documentação constante do processo administrativo.

Também foram obtidas propostas junto a cooperativas de táxi que atuam na cidade de São Paulo, entre elas a Cooperativa de Transporte dos Condutores Autônomos de Veículos Rodoviários de São Paulo – COOPERTAX, que apresentou valor de R\$ 5,95 (cinco reais e noventa e cinco centavos) por quilômetro rodado, e a Ligue-Taxi – Cooperativa de Trabalho dos Taxistas Autônomos de São Paulo, que apresentou proposta no valor de R\$ 6,55 (seis reais e cinquenta e cinco centavos) por quilômetro rodado.

As propostas obtidas foram consideradas para fins de estimativa de preços da contratação, juntamente com os dados levantados por meio de pesquisa realizada no sistema Compras.gov.br, permitindo a definição do valor estimado da contratação em conformidade com as práticas de pesquisa de preços adotadas pela Administração Pública.

A análise das soluções disponíveis demonstrou que os serviços de transporte sob demanda, intermediados por plataformas digitais, apresentam vantagens relacionadas à flexibilidade operacional, à possibilidade de solicitação do serviço conforme necessidade, ao registro eletrônico das viagens realizadas e à geração de relatórios gerenciais que permitem maior controle administrativo da utilização do serviço.

Dessa forma, considerando os aspectos de economicidade, eficiência administrativa e controle da execução contratual, verificou-se que a contratação de serviço de transporte ou de intermediação e agenciamento de transporte de passageiros sob demanda, mediante aplicativo ou plataforma digital, mostra-se como a solução mais adequada para complementar a estrutura de transporte já existente no escritório.

## **6. Descrição da solução como um todo**

A solução consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviço de transporte ou na intermediação e agenciamento de transporte de passageiros sob demanda, mediante utilização de aplicativo ou plataforma digital, destinada ao atendimento das demandas de deslocamento institucional dos colaboradores do Escritório de Representação do Ministério das Relações Exteriores em São Paulo.

O serviço deverá possibilitar a solicitação de transporte por meio de plataforma digital ou aplicativo, permitindo que usuários previamente autorizados realizem pedidos de viagem de acordo com a necessidade institucional.

A solução deverá permitir o acompanhamento das viagens em tempo real, a identificação do motorista e do veículo responsável pelo deslocamento, bem como o registro das informações relativas às corridas realizadas, incluindo data, horário, trajeto e valor cobrado.

Além disso, a plataforma deverá disponibilizar relatórios gerenciais e mecanismos de controle administrativo que possibilitem o acompanhamento das despesas, a fiscalização da execução contratual e a adequada gestão da utilização do serviço.

A contratação visa complementar a estrutura de transporte já existente no escritório, sendo utilizada exclusivamente para atendimento de demandas eventuais de deslocamento institucional que não possam ser absorvidas pela estrutura própria ou pelos contratos destinados ao atendimento de autoridades.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades a serem contratadas foi realizada com base na análise da utilização do serviço em contrato anterior, bem como na avaliação das necessidades de deslocamento institucional dos colaboradores do escritório.

Considerando o histórico de utilização e a previsão de demandas futuras, optou-se pela adoção da unidade de medida em quilômetros rodados, o que permite maior adequação entre o pagamento realizado e o serviço efetivamente utilizado.

Dessa forma, estima-se a utilização de aproximadamente **12.000 (doze mil) quilômetros rodados** durante o período de vigência contratual de **12 (doze) meses**, quantidade considerada suficiente para atender às demandas eventuais de deslocamento institucional dos colaboradores.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 63.480,00

A estimativa do valor da contratação foi realizada com base em pesquisa de preços efetuada por meio do sistema Compras.gov.br, bem como mediante levantamento complementar de mercado.

A partir das informações coletadas, foi estimado o valor unitário de R\$ 5,29 (cinco reais e vinte e nove centavos) por quilômetro rodado.

Considerando a estimativa de utilização de 10.000 (dez mil) quilômetros rodados durante o período de 12 (doze) meses, estima-se que o valor total da contratação seja de R\$ 63.480,00 (sessenta e três mil, quatrocentos e oitenta reais).

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação não será parcelada, tendo em vista que o objeto consiste na prestação de serviço único e integrado de transporte ou intermediação de transporte de passageiros sob demanda, mediante aplicativo ou plataforma digital.

O eventual parcelamento da solução poderia comprometer a eficiência da execução contratual, uma vez que a utilização simultânea de múltiplos fornecedores para prestação do mesmo serviço poderia gerar dificuldades de gestão, controle das viagens realizadas e acompanhamento das despesas.

Além disso, a contratação de solução única permite maior padronização dos procedimentos operacionais, centralização do faturamento e simplificação do gerenciamento administrativo do contrato.

Dessa forma, conclui-se que a contratação por meio de um único fornecedor mostra-se mais adequada e vantajosa para a Administração.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

No âmbito do escritório, existem contratações relacionadas à disponibilização de transporte institucional, as quais, contudo, possuem finalidades distintas da presente contratação.

Destaca-se a existência de contrato para locação de veículo com motorista, utilizado para atendimento de demandas institucionais específicas, especialmente relacionadas ao deslocamento do Ministro de Estado e de outras autoridades que necessitem de transporte exclusivo durante compromissos oficiais.

Entretanto, tal contratação possui caráter pontual e não se destina ao atendimento das demandas rotineiras de deslocamento dos colaboradores do escritório.

Dessa forma, a presente contratação possui natureza complementar às soluções já existentes, não havendo interdependência direta entre os contratos, mas sim coexistência para atendimento de diferentes necessidades institucionais.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

A presente contratação encontra-se alinhada com o planejamento administrativo do órgão, estando prevista no Plano de Contratações Anual – PCA 2026 do Escritório de Representação do Ministério das Relações Exteriores em São Paulo.

A inclusão da demanda no PCA demonstra que a necessidade de contratação foi previamente identificada no processo de planejamento institucional, permitindo a adequada programação das contratações e a previsão dos recursos necessários para sua execução.

Dessa forma, a contratação pretendida está em conformidade com o planejamento das aquisições e contratações da unidade para o exercício de 2026, contribuindo para a organização das demandas administrativas e para a adequada gestão dos recursos públicos.

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

A contratação do serviço de transporte ou de intermediação e agenciamento de transporte de passageiros sob demanda proporcionará maior eficiência no atendimento das necessidades de deslocamento institucional dos colaboradores do Escritório de Representação do Ministério das Relações Exteriores em São Paulo.

Entre os principais benefícios esperados, destaca-se a ampliação da capacidade de atendimento das demandas de transporte do escritório, permitindo que os colaboradores realizem deslocamentos necessários ao desempenho de suas atividades institucionais mesmo em situações em que a estrutura própria de veículos e motoristas esteja integralmente utilizada.

Outro benefício relevante refere-se à maior flexibilidade operacional, uma vez que o serviço poderá ser solicitado conforme a necessidade, permitindo a utilização do transporte apenas quando houver demanda, o que contribui para a otimização da gestão dos recursos públicos.

A contratação também possibilita maior controle administrativo das viagens realizadas, tendo em vista que as plataformas utilizadas para solicitação do transporte permitem o registro das corridas, identificação dos motoristas e veículos, acompanhamento dos trajetos e emissão de relatórios gerenciais, o que contribui para a transparência e fiscalização da execução contratual.

Adicionalmente, espera-se que a solução contribua para a racionalização dos custos relacionados ao transporte institucional, evitando despesas decorrentes da ampliação da frota própria ou da contratação permanente de motoristas para atendimento de demandas eventuais.

### 13. Providências a serem Adotadas

Para a adequada execução da contratação, deverão ser adotadas algumas providências administrativas por parte da unidade demandante.

Inicialmente, será necessário realizar o cadastramento dos usuários autorizados a utilizar o serviço na plataforma disponibilizada pela empresa contratada, observando as regras e limites estabelecidos para utilização do transporte institucional.

Também deverá ser designado servidor responsável pela fiscalização e acompanhamento da execução contratual, a quem caberá verificar a regular prestação dos serviços, analisar os relatórios de utilização disponibilizados pela contratada e atestar as despesas apresentadas para fins de pagamento.

Adicionalmente, poderão ser estabelecidas orientações internas quanto ao uso adequado do serviço, definindo critérios de utilização e procedimentos administrativos para solicitação das corridas, de modo a garantir o uso responsável dos recursos públicos.

Ressalta-se que não há necessidade de realização de obras, adaptações estruturais ou aquisição de equipamentos adicionais para a implementação da solução contratada.

### 14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação do serviço de transporte sob demanda não apresenta impactos ambientais significativos além daqueles inerentes à utilização de veículos automotores para deslocamento urbano.

Entretanto, a solução adotada pode contribuir indiretamente para a racionalização do uso de veículos, uma vez que possibilita a utilização compartilhada da frota disponível nas plataformas de transporte, evitando a necessidade de ampliação da frota própria do órgão e reduzindo a possibilidade de ociosidade de veículos institucionais.

Além disso, muitas plataformas de transporte utilizam veículos relativamente novos e em boas condições de manutenção, o que tende a contribuir para menores níveis de emissão de poluentes em comparação com veículos mais antigos.

Assim, embora a atividade envolva deslocamento por meio de veículos automotores, entende-se que a solução proposta não gera impactos ambientais adicionais relevantes, podendo inclusive contribuir para uma utilização mais eficiente dos recursos de mobilidade urbana disponíveis.

### 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nas análises realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de serviço de transporte ou de intermediação e agenciamento de transporte de passageiros sob demanda, mediante aplicativo ou plataforma digital, mostra-se **viável sob os aspectos técnico, operacional e econômico**.

A solução proposta demonstra-se adequada para atender às necessidades de deslocamento institucional dos colaboradores do Escritório de Representação do Ministério das Relações Exteriores em São Paulo, complementando a estrutura de transporte atualmente existente, sem gerar custos fixos adicionais relacionados à ampliação da frota própria ou à contratação permanente de motoristas.

O levantamento de mercado realizado identificou a existência de fornecedores aptos a prestar o serviço, bem como parâmetros de preços compatíveis com os valores praticados no mercado e em contratações semelhantes realizadas pela Administração Pública, conforme pesquisa realizada no sistema Compras.gov.br e nas cotações obtidas junto a fornecedores.

Dessa forma, considerando a adequação da solução às necessidades institucionais, a disponibilidade de fornecedores no mercado, a estimativa de custos compatível com os preços praticados e o alinhamento da contratação com o planejamento da unidade, conforme previsto no **Plano de Contratações Anual de 2026**, declara-se **viável a realização da contratação pretendida**, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Inclusão da autoridade competente no rol de responsáveis do processo, para fins de registro e acompanhamento da contratação.

**NELSON ANTONIO TABAJARA DE OLIVEIRA**

Autoridade competente



*Assinou eletronicamente em 29/04/2026 às 15:11:35.*

Despacho: Inclusão da responsável da contratação no rol de responsáveis do processo, para fins de registro e acompanhamento da contratação.

**ALFREDO JOSE CAVALCANTI JORDAO DE CAMARGO**

Responsável pela contratação direta